



# Государственные и муниципальные закупки

**Июнь, 2012 г.**

*Уважаемые читатели!*

*Мы рады встрече с Вами и хотим предложить Вашему вниманию нужную и интересную информацию. В этом выпуске газеты Вы найдете перечень новых и измененных документов, справок, образцов и форм, которые были включены в Вашу систему. Мы с радостью ответим на все интересующие Вас вопросы о системе и работе с ней. Приглашаем Вас к сотрудничеству!*

## **Важные изменения в законодательстве:**

- Госдума в первом чтении приняла законопроект о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ
- Утвержден Административный регламент рассмотрения Минэкономразвития обращений граждан
- Установлен механизм осуществления Минкомсвязью России функции головного удостоверяющего центра в отношении аккредитованных удостоверяющих центров
- Внесены изменения в некоторые законодательные акты в части определения начальной цены государственного контракта по государственному оборонному заказу
- Утверждены Правила аккредитации удостоверяющих центров
- Внесены изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 180н
- Расширен перечень подлежащих лицензированию работ по использованию наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров
- Президент РФ утвердил новую структуру федеральных органов исполнительной власти
- Внесены изменения в списки наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю

Читайте на стр. 2-5

## **Важное в ярлыке «Опыт экспертов»:**

- Заключен договор с победителем запроса котировок ИП Иванов И.И., после чего этот предприниматель прекратил деятельность. Может ли он осуществлять поставки товара в качестве физического лица Иванова И.И.?
- Какой срок существует для размещения на электронной торговой площадке итогового протокола (по результатам рассмотрения второй части заявки), если аукцион не состоялся? Можно ли эти два протокола разместить в один день?
- Возможно ли изменение цены контракта, заключенного по результатам запроса котировок цен, путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема работ?
- Как должны расходоваться средства бюджета автономного учреждения, если они получены в виде субсидий?
- По решению ФАС был отменен запрос котировок (победитель определен, но договор не заключен), какими должны быть дальнейшие действия?

Читайте на стр. 6-9

## **Новинки справочника:**

- В разделы и главы внесена новая информация:
- В главу «Анализ нарушений» внесены изменения
  - Обновлена Программа расчетов сроков при проведении запроса котировок
  - Тратите много времени на выгрузку комплекта документов? Скачайте всё одним архивом!
  - Запрос котировок и аукцион в электронной форме: как правильно составить документацию по 223-ФЗ?
  - Дополнительная информация

Читайте на стр. 10

## **Памятка пользователя:**

Как найти новые консультации экспертов

Читайте на стр. 11

**В Приложении** Вы узнаете о последних изменениях в разделах:

- Нормативно-правовые документы
- Новые консультации экспертов
- Образцы и формы

Читайте на стр. 12-13

**Мы постоянно работаем над полнотой и актуальностью документов в системе**

**«Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика», ведь именно это гарантирует Вам качество и надежность информации!**

# Важные изменения в законодательстве

## Госдума в первом чтении приняла законопроект о внесении изменений в Гражданский кодекс РФ

Переданный 3.04.2012 г. на рассмотрение в Госдуму законопроект N 47538-6 "О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации", предлагающий кардинальные изменения в области гражданско-правового регулирования, 27 апреля 2012 года рассмотрен и принят Госдумой в первом чтении.

Содержание законопроекта смотрите в системе «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика».

## Утвержден Административный регламент рассмотрения Минэкономразвития обращений граждан

Приказом Министерства экономического развития РФ от 27 декабря 2011 года N 772 утвержден Административный регламент Министерства экономического развития Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по организации приема граждан, обеспечению своевременного и полного рассмотрения устных и письменных обращений граждан, принятию по ним решений и направлению ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

Положения Административного регламента распространяются на все устные обращения, обращения в письменной форме, обращения в форме электронного документа, индивидуальные и коллективные обращения граждан, кроме обращений, рассмотрение которых регулируется соответствующими законодательными и иными нормативно-правовыми актами.

Обращение гражданина рассматривается в течение 30 календарных дней со дня его регистрации, если Министром, заместителями Министра или директорами департаментов (лицами, их замещающими) не установлен более короткий срок его рассмотрения.

В случае направления запроса о предоставлении информации, необходимой для рассмотрения обращения, в иной государственный орган, орган местного самоуправления, организацию или должностному лицу срок рассмотрения письменного обращения может быть продлен, но не более чем на 30 дней, при этом гражданину направляется соответствующее уведомление.

Обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию Министерства, направляется в течение 7 дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему

должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с одновременным уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В случае, если решение поставленных в обращении вопросов относится к компетенции нескольких органов государственной власти, органов местного самоуправления или должностных лиц, копия обращения в течение 7 дней со дня его регистрации направляется в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам.

Обращение, направленное в Министерство вышестоящим органом с контролем исполнения, рассматривается в установленный им срок или в срок, установленный Министром. Если вышеуказанные сроки установлены не были, то обращение рассматривается в течение 30 дней со дня его регистрации.

## Установлен механизм осуществления Минкомсвязью России функции головного удостоверяющего центра в отношении аккредитованных удостоверяющих центров

Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций РФ от 13 апреля 2012 года N 108 определен ряд мероприятий, которые должны осуществляться Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации как головным удостоверяющим центром в отношении аккредитованных удостоверяющих центров.

В частности, к таким мероприятиям относятся: создание квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей удостоверяющим центрам, получившим аккредитацию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации; обеспечение осуществления подтверждения подлинности квалифицированных электронных подписей (в том числе квалифицированных электронных подписей), ключи проверки которых указаны в выданных аккредитованными удостоверяющими центрами квалифицированными сертификатах ключей проверки электронных подписей; ведение реестров квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей, выданных и аннулированных Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Также настоящим Приказом утверждено Положение об информационной системе головного удостоверяющего центра, функции которого осуществляет Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, содержащее перечень обязанностей, которые вменены Министерству связи и массовых коммуникаций

Российской Федерации, как оператору информационной системы головного удостоверяющего центра, а также структуру самой информационной системы.

### **Внесены изменения в некоторые законодательные акты в части определения начальной цены государственного контракта по государственному оборонному заказу**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4.05.2012 г. N 441 внесены изменения в Правила определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов, а также цены государственного контракта в случае размещения государственного оборонного заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 года N 656, и в Правила формирования цен на российские вооружение и военную технику, которые не имеют российских аналогов и производство которых осуществляется единственным производителем, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 25 января 2008 года N 29.

Для определения начальной цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа путем проведения торгов государственный заказчик выбирает предполагаемых поставщиков (исполнителей, подрядчиков), производящих удовлетворяющие его требованиям товары (работы, услуги), и формирует их перечень. Затем он направляет одновременно всем предполагаемым поставщикам (исполнителям, подрядчикам), включенным в перечень, одинаковые по содержанию запросы о цене на товары (работы, услуги), удовлетворяющие требованиям государственного заказчика, и информацию о том, что при формировании начальной цены государственного контракта государственным заказчиком будут учитываться их предложения о ценах на товары (работы, услуги), поступившие в течение 15 дней со дня направления государственным заказчиком соответствующего запроса о цене. На основе анализа предложений о ценах государственный заказчик устанавливает начальную цену государственного контракта. Предложения о ценах подлежат хранению.

Для определения цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа у единственного поставщика государственный заказчик уведомляет организацию, которую планируется определить единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), об этом намерении. Затем данная организация готовит и направляет на рассмотрение государственного заказчика экономически

обоснованное предложение о цене. Государственный заказчик совместно с организацией, которую планируется определить единственным поставщиком, на основании полученных документов формирует с учетом анализа рынка соответствующих товаров (работ, услуг) цену товаров или цену работ (услуг).

Кроме того, дополнениями установлен перечень документов, в которых может содержаться предложение о ценах. Формы данных документов устанавливаются государственным заказчиком по согласованию с Федеральной службой по тарифам.

Постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 года N 441 предполагает разработку и утверждение методических рекомендаций по определению цен на товары (работы, услуги), связанные с разработкой, серийным производством, ремонтом и сервисным обслуживанием вооружения, военной и специальной техники, поставляемые по государственному оборонному заказу единственными поставщиками (исполнителями, подрядчиками), определяемыми в установленном порядке Президентом РФ или Правительством РФ, а также перечня статей затрат, величина которых подлежит индексации, на производство товаров (работ, услуг), поставляемых по государственному оборонному заказу.

### **Утверждены Правила аккредитации удостоверяющих центров**

Приказом Минкомсвязи России от 23 ноября 2011 года N 320, зарегистрированным в Минюсте России 4 мая 2012 года, утверждены Правила аккредитации удостоверяющих центров.

Аккредитацию удостоверяющих центров осуществляет Минкомсвязи РФ.

Аккредитация осуществляется на добровольной основе.

Установлены следующие требования к удостоверяющим центрам, претендующим на получение статуса аккредитованного удостоверяющего центра:

- стоимость чистых активов составляет не менее чем один миллион рублей;
- наличие финансового обеспечения ответственности за убытки, причиненные третьим лицам, в сумме не менее чем полтора миллиона рублей;
- наличие средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра, получивших подтверждение соответствия установленным требованиям;
- наличие в штате не менее двух работников, непосредственно осуществляющих деятельность по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей, имеющих высшее профессиональное образование в области информационных технологий или

информационной безопасности либо высшее или среднее профессиональное образование с последующим прохождением переподготовки или повышения квалификации по вопросам использования электронной подписи.

Аккредитация осуществляется на основании заявления уполномоченного лица удостоверяющего центра.

К заявлению прилагаются:

- документ, подтверждающий наличие финансового обеспечения ответственности за убытки, причиненные третьим лицам;
- актуальная выписка из бухгалтерского баланса, подтверждающая, что стоимость чистых активов УЦ составляет не менее чем один миллион рублей;
- документы, подтверждающие соответствие используемых средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра установленным требованиям;
- документы, подтверждающие право собственности либо иное законное основание использования средств электронной подписи и средств удостоверяющего центра;
- документы, подтверждающие наличие в штате не менее двух работников, непосредственно осуществляющих деятельность по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей;
- учредительные документы удостоверяющего центра либо их надлежащим образом заверенные копии;
- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства (для иностранных юридических лиц);
- доверенность или иной документ, подтверждающий право уполномоченного лица удостоверяющего центра, направившего указанные документы, действовать от имени удостоверяющего центра.

Минкомсвязи РФ принимает решение об аккредитации либо об отказе в аккредитации удостоверяющего центра в течение 30 дней со дня приема заявления.

Основанием для отказа в предоставлении аккредитации является несоответствие удостоверяющего центра требованиям, установленным частью 3 статьи 16 Федерального закона об электронной подписи, или наличие в представленных удостоверяющим центром документах недостоверной информации.

Приказом Минкомсвязи России от 23 ноября 2011 года N 320 также утвержден Порядок проверки соблюдения аккредитованными удостоверяющими центрами требований, в соответствии с которыми эти удостоверяющие центры были аккредитованы.

## **Внесены изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 180н**

Приказом Минфина России от 20.03.2012 N 39н внесены изменения в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2011 года N 180н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации".

Одним из основных изменений, коснувшихся государственных (муниципальных) учреждений, стало то, что "Раздел V. "Классификация операций сектора государственного управления" Указаний и Приложение 4 к Указаниям применяются при осуществлении в 2012 году операций со средствами автономных и бюджетных учреждений".

Данный приказ был признан не нуждающимся в госрегистрации.

## **Расширен перечень подлежащих лицензированию работ по использованию наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров**

Постановлением Правительства РФ от 24.05.2012 N 507 внесены изменения в пункт 63 Приложения к Положению о лицензировании деятельности по обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированию наркосодержащих растений, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2011 года N 1085. Согласно изменениям, теперь лицензированию подлежит любое использование прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ, внесенных в таблицу I списка IV перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, а не только в научных и учебных целях.

## **Президент РФ утвердил новую структуру федеральных органов исполнительной власти**

Указом Президента РФ от 21 мая 2012 года N 636 утверждена новая структура федеральных органов исполнительной власти.

В частности, Министерство здравоохранения и социального развития РФ преобразовано в Министерство здравоохранения РФ и Министерство труда и социальной защиты РФ.

Министерству здравоохранения РФ при этом переданы функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, обращения лекарственных средств, обеспечения их качества и безопасности, медицинской помощи и медицинской реабилитации, фармацевтической деятельности, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, медико-санитарного

обеспечения работников отдельных отраслей экономики с особо опасными условиями труда, медико-биологической оценки воздействия на организм человека особо опасных факторов физической и химической природы, а также по управлению государственным имуществом в сфере здравоохранения, оказанию государственных услуг, включая оказание высокотехнологичной медицинской помощи, проведение судебно-медицинских и судебно-психиатрических экспертиз. А Министерству труда и социальной защиты РФ - функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения (включая негосударственное), социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы (кроме вопросов оплаты труда), социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, а также оказания протезно-ортопедической помощи, реабилитации инвалидов, проведения медико-социальной экспертизы.

Для осуществления на территории Дальнего Востока функций по координации деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ (в том числе долгосрочных), предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством РФ, управлению федеральным имуществом (за исключением лесного фонда и особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также имущественных комплексов открытых акционерных обществ, федеральных государственных предприятий, включенных в перечень стратегических

предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Президентом Российской Федерации), а также контроля за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, переданных им в соответствии с законодательством Российской Федерации, образовано новое министерство - Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока.

Также образовано Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству с передачей ему функций Министерства регионального развития Российской Федерации по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Настоящий Указ вступил в силу 22.05.2012 года.

### **Внесены изменения в списки наркотических средств и психотропных веществ, подлежащих контролю**

Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2012 года N 491 внесены изменения в перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации.

Список I дополнен альфа-метилтриптамином, (нафталин-1-ил)(4-пентилоксинафталин-1-ил)метанолом и их производными.

Список II дополнен модафинилом [((дифенилметил)сульфинил)ацетамидом].

Список IV дополнен 1-(4-метилфенил)-2-пропанолом и 1-(4-метилфенил)-2-нитропропанолом.

Постановление Правительства РФ от 18 мая 2012 года N 491 официально не опубликовано.

## Важное в ярлыке «Опыт экспертов»

**Заключен договор с победителем запроса котировок ИП Ивановым И.И., после чего этот предприниматель прекратил деятельность. Может ли он осуществлять поставки товара в качестве физического лица Иванова И.И.?**

### Вопрос:

Заключен договор с победителем запроса котировок ИП Ивановым И.И. на поставку кондитерских изделий в больницу. Поставка осуществляется по графику. Первая партия товара поставлена ИП, оплата не произведена. Срок действия договора до сентября 2012 года. ИП прекратил деятельность. Может ли предприниматель осуществлять поставки товара в качестве физического лица Иванова И.И.?

Может ли заказчик произвести расчет за поставленный товар с физическим лицом Ивановым И.И.? Если нет, то какие действия должен предпринять заказчик?

### Ответ:

В силу ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21.05.2005 г. N 94 "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (исполнителя, подрядчика), за исключением случаев, когда новый поставщик (исполнитель, подрядчик) является правопреемником поставщика (исполнителя, подрядчика) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Согласно ч. 1 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации, гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

В настоящее время законодательство о государственной регистрации состоит из Гражданского кодекса РФ, ФЗ от 8 августа 2001 г. N 129 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ. Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц предусмотрен общий порядок государственной регистрации (с учетом их специфики).

Правила ведения ЕГРИП и предоставления содержащихся в нем сведений (далее - Правила) утверждены постановлением Правительства РФ от 16 октября 2003 г. N 630. Реестр является федеральным информационным ресурсом, то есть на всей территории России используются единые методы и способы ведения реестра.

Днем прекращения деятельности индивидуального предпринимателя следует считать день снятия его с регистрационного учета (письмо УФНС РФ по г. Москве от 16.12.04 г. N 27-08/81075).

Таким образом, физическое лицо утрачивает статус индивидуального предпринимателя, а вместе с ним соответствующие права и обязанности только после внесения в государственный реестр сведений о прекращении им деятельности в качестве предпринимателя.

Поскольку одной из сторон по сделке являлся индивидуальный предприниматель, то замена стороны по муниципальному контракту на физическое лицо не предусмотрена ч. 6.1 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Следовательно, заключенный муниципальный контракт подлежит расторжению по соглашению сторон на основании ч.8 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Вместе с этим, по возникшим обязательствам до прекращения деятельности в качестве индивидуального предпринимателя за поставленный товар, заказчик обязан произвести расчет в полном объеме.

*Эксперт проекта  
«Государственные и муниципальные закупки»  
Группы компаний «Браво Софт», г. Н.Новгород, кэн  
Лаврентьева Ирина Геннадьевна*

**Какой срок существует для размещения на электронной торговой площадке итогового протокола (по результатам рассмотрения второй части заявки), если аукцион не состоялся? Можно ли эти два протокола разместить в один день?**

### Вопрос:

Какой срок существует для размещения на электронной торговой площадке итогового протокола (по результатам рассмотрения второй части заявки), если аукцион не состоялся, т.к. подана одна заявка, и протокол рассмотрения первой части заявки был размещен на площадке, например 5 мая. Можно ли эти два протокола разместить в один день?

### Ответ:

Согласно части 11 ст. 41.9 ФЗ от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее -

Закон), в случае, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся и только один участник размещения заказа, подавший заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, признан участником открытого аукциона, оператор электронной площадки направляет заказчику (в уполномоченный орган) вторую часть заявки на участие в открытом аукционе, содержащую документы и сведения, предусмотренные частью 6 ст. 41.8 Закона, в течение одного часа с момента размещения на электронной площадке указанного в части 8 ст. 41.9 Закона протокола. При этом требования, предусмотренные частью 8 ст. 41.2 Закона, не применяются. В течение трёх дней с момента поступления второй части заявки на участие в открытом аукционе аукционная комиссия проверяет в порядке, установленном ст. 41.11 Закона, соответствие участника открытого аукциона требованиям, предусмотренным документацией об открытом аукционе в электронной форме. В случае, если принято решение о соответствии участника открытого аукциона указанным требованиям, в течение четырех дней со дня принятия такого решения заказчик (уполномоченный орган, специализированная организация) направляет оператору электронной площадки проект контракта, прилагаемого к документации об открытом аукционе, без подписи контракта заказчиком. Заключение контракта с участником размещения заказа, признанным единственным участником открытого аукциона, осуществляется в соответствии с частями 3-8, 11, 12, 17-19 ст. 41.12 Закона. При этом контракт заключается на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме, или по цене контракта, согласованной с таким участником размещения заказа и не превышающей начальной (максимальной) цены контракта. Участник размещения заказа, признанный единственным участником открытого аукциона, не вправе отказаться от заключения контракта.

Таким образом, Закон устанавливает только максимальное время рассмотрения второй части заявки на участие в открытом аукционе

Следовательно, если открытый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся, заказчик вправе разместить протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме в день размещения протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе.

«Ст. 41.9. Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме

10. В случае, если на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в

открытом аукционе в электронной форме принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе, или о признании только одного участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона.»

*Ведущий специалист-эксперт  
Отдела регулирования государственных закупок  
Департамента развития конкуренции  
Минэкономразвития России  
Дыкин Александр Юрьевич*

## **Как должны расходоваться средства бюджета автономного учреждения, если они получены в виде субсидий?**

### **Вопрос:**

Автономное учреждение (АУ) в сфере размещения государственного заказа подпадает под действие Федерального закона №223-ФЗ от 08.07.2011. При этом финансирование АУ осуществляется в виде субсидий из соответствующего бюджета. Не должны ли средства, получаемые из бюджета, расходоваться нами в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ на основании п.1 статьи 4 как иными получателями средств бюджета?

### **Ответ:**

В соответствии с Федеральным законом от 3.10.2006 г. № 174 «Об автономных учреждениях», автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами.

Согласно статье 4 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», (далее - Закон) государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно: государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств

федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования. Иными заказчиками выступают бюджетные учреждения при размещении ими заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг независимо от источников финансового обеспечения их исполнения.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса Р.Ф., получателем бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) является орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, поскольку автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств и, соответственно, не являются государственными или муниципальными заказчиками, они вправе не размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с положениями Закона.

*Ведущий специалист-эксперт  
Отдела регулирования государственных закупок  
Департамента развития конкуренции  
Минэкономразвития России  
Дыкин Александр Юрьевич*

**По решению ФАС был отменен запрос котировок (победитель определен, но договор не заключен), какими должны быть дальнейшие действия?**

**Вопрос:**

По решению ФАС был отменен запрос котировок (победитель определен, но договор не заключен), какими должны быть дальнейшие действия?

**Ответ:**

Согласно части 9 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), при выявлении в результате проведения плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации или оператора

электронной площадки либо конкурсной, аукционной или котировочной комиссии нарушений Закона и (или) иных нормативных правовых актов Российской Федерации о размещении заказов уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе:

1) выдать заказчику, уполномоченному органу, специализированной организации, оператору электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, в результате действий (бездействия) которых были нарушены права и законные интересы участников размещения заказа, обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании торгов;

2) выдать указанным в части 1 статьи 17 Закона лицам обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в суд, арбитражный суд с иском о признании размещенного заказа недействительным.

Необходимо также отметить, что согласно части 9 статьи 60 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, оператора электронной площадки, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Таким образом, заказчику необходимо исполнить выданное ему предписание или, в случае если он (заказчик) не согласен с решением территориального управления ФАС России, обратиться в суд.

*Ведущий специалист-эксперт  
Отдела регулирования государственных закупок  
Департамента развития конкуренции  
Минэкономразвития России  
Дыкин Александр Юрьевич*

**Возможно ли изменение цены контракта, заключенного по результатам запроса котировок цен, путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема работ?**

**Вопрос:**

Возможно ли изменение цены контракта, заключенного по результатам запроса котировок цен, путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема работ (в связи с технической ошибкой, допущенной при формировании и размещении извещения по котировке)?

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 4.1 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон) цена контракта является твердой и не может изменяться в ходе его исполнения, за исключением случаев заключения контракта на основании пункта 2.1 части 2 статьи 55 настоящего Закона, а также случаев, установленных частями 4.2, 6, 6.2-6.4 статьи 9 Закона. Оплата поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг осуществляется по цене, установленной контрактом, за исключением случаев заключения контракта на энергосервис на основании статьи 56.1 Закона. Цена контракта может быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом количества товаров, объема работ, услуг и иных условий исполнения контракта.

Следует отметить, что согласно части 6 ст. 9 Закона в случае, если это предусмотрено конкурсной документацией, заказчик по согласованию с исполнителем, подрядчиком в ходе исполнения контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, на выполнение аварийно-спасательных работ, реставрации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, на оказание медицинских, аудиторских услуг вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем таких работ, услуг при изменении потребности в таких работах, услугах, на выполнение, оказание которых заключен контракт, или при выявлении потребности в дополнительном объеме работ, услуг, не предусмотренных контрактом, но

связанных с такими работами, услугами, предусмотренными контрактом. В случае, если это предусмотрено документацией об аукционе, конкурсной документацией, а также в случае, если заказ размещается у единственного поставщика в соответствии с пунктом 16 части 2 статьи 55 Закона, заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов количество всех предусмотренных контрактом товаров при изменении потребности в товарах, на поставку которых заключен контракт.

При поставке дополнительного количества таких товаров, выполнении дополнительного объема таких работ, оказании дополнительного объема таких услуг заказчик по согласованию с поставщиком (исполнителем, подрядчиком) вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально количеству таких товаров, объему таких работ, услуг, но не более чем на десять процентов такой цены контракта, а при внесении соответствующих изменений в контракт (в связи с сокращением потребности в поставке таких товаров, выполнении таких работ, оказании таких услуг) заказчик обязан изменить цену контракта указанным образом. Цена единицы дополнительно поставляемого товара и цена единицы товара при сокращении потребности в поставке части такого товара должны определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Таким образом, изменение цены контракта, заключенного по результатам запроса котировок, путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема работ Законом не предусмотрено.

*Ведущий специалист-эксперт  
Отдела регулирования государственных закупок  
Департамента развития конкуренции  
Минэкономразвития России  
Дыкин Александр Юрьевич*

***Полный перечень ответов специалистов на часто задаваемые вопросы Вы сможете посмотреть в баннере «Задай вопрос эксперту», в разделе «Примеры консультаций», либо воспользовавшись поиском.***

# Новинки справочника

## В главу «Анализ нарушений» внесены изменения

Коллеги! Как Вы знаете, при проведении закупочных процедур часто возникают различные достаточно неприятные ситуации, которые приводят к нарушениям положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Для того, чтобы быть подготовленным к подобным моментам, каждый заказчик подробно изучает административную и судебную практику. При этом временные затраты сильно увеличиваются, так как для начала необходимо найти подходящие постановления, затем проанализировать их, и уж потом сделать определенные выводы.

Обновленная глава «Анализ нарушений» полностью посвящена описанной выше теме. Подробное ее изучение позволит Вам сэкономить Ваше время и поможет вовремя заметить то или иное нарушение.

В данной главе Вы можете найти:

- примеры ошибок и нарушений;
- примерные штрафы;
- подборки административной и судебной практики исключительно по теме;
- обзоры практики, составленные экспертами, с приведением выводов.

Таким образом, Вы получаете доступ к комплексной информации по каждой тематике.

## Обновлена Программа расчетов сроков при проведении запроса котировок

Коллеги, спешим с Вами поделиться новостью!

В июне в систему добавлена новая версия "Программы расчетов сроков при проведении запроса котировок". В программе четко учитываются все дополнительные выходные и дополнительные рабочие дни (переносы праздничных дней).

Программа разработана на основе MS Excel, но с использованием дополнительных его возможностей, что позволило сделать ее более приятной и удобной для восприятия. Работать с программой стало намного проще.

Коллеги, будем рады услышать Ваши предложения и отзывы по работе с программой и ее доработке. Все предложения можно направлять на Линию профессиональной поддержки.

Заранее благодарим за Ваши предложения!

## Тратите много времени на выгрузку комплекта документов? Скачайте всё одним архивом!

Коллеги! Как Вы знаете, в системе присутствует достаточно большое количество комплектов документов, необходимых для проведения торгов и запросов котировок. С ними можно ознакомиться в баннере «Комплекты документов по разным видам закупок».

Раньше, чтобы получить все образцы и формы комплекта, Вам приходилось поступать следующим образом: заходить в каждый документ и выгружать его отдельно в MS Word. Теперь процесс ускорился за счет добавления возможности выгрузки образцов единым архивом.

Будем рады, если данные изменения оставят у Вас только положительные эмоции.

## Запрос котировок и аукцион в электронной форме: как правильно составить документацию по 223-ФЗ?

Уважаемые коллеги, работающие по 223-ФЗ!

Как Вам всем известно, новый закон 223-ФЗ вступил в силу с 1 января 2012 года. Скорее всего, часто возникает много вопросов следующего рода: Какие документы необходимы для проведения процедуры? Как их составлять? Что включать?

Информации в законе крайне мало. Некоторые процедуры даже не указаны. Чтобы помочь Вам в данной ситуации, разработчики системы добавили примерные образцы документов для проведения запроса котировок и открытого аукциона в электронной форме, составленные на основе Положения о закупках, присутствующего в системе. Все формы находятся в ярлыке «Образцы и формы» в главе «Закупки по 223-ФЗ».

Хотим обратить Ваше внимание: в том случае, если Вам необходима помощь или поддержка при разработке документации по конкретной закупке, то Вы можете воспользоваться услугой «Линия профессиональной поддержки». Для этого Вам необходимо заполнить форму запроса и приложить к письму Ваше Положение о закупках. На его основе эксперты проекта разработают пакет документов, который позволит Вам качественно провести процедуру закупки.

Ждем Ваших вопросов!

## Дополнительная информация

Коллеги! Выше мы ознакомили Вас с нововведениями, которые появились в системе в стандартное обновление в этом месяце. Кроме этого, разработчиками системы проведены следующие изменения:

1. Добавлены технические задания на выполнение работ по выкашиванию обочин вдоль автомобильных дорог, а также на поставку хозяйственного инвентаря.
2. В главе «Внимание, проверка!» актуализирована контактная информация по проверяющим органам.
3. Добавлены новые консультации экспертов. С ними Вы можете ознакомиться в разделе "Примеры консультаций".
4. Также Вы можете ознакомиться с обзорами следующих журналов:
  - Госзакупки.ру № 4, апрель 2012 г.
  - Госзаказ в вопросах и ответах № 5, май 2012 г.

# Памятка пользователя

## Тема: Как найти новые консультации экспертов

**Шаг 1.** Открываем ПК «Кодекс 6.2».

**Шаг 2.** На Главной странице заходим в баннер «Задай вопрос эксперту».

**Шаг 3.** Заходим в раздел «Примеры консультаций» Здесь находятся все новые консультации экспертов по различным вопросам в сфере закупок.

**В ярлыке «Образцы и формы» находятся необходимые документы для размещения заказа путем запроса цен.**

**Все вопросы по работе с системой «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» Вы можете задать Вашему инженеру по сопровождению, который проведет как полное, так и частичное обучение.**

**Только для пользователей системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» доступны следующие услуги:**

✓Вы можете запрашивать в систему внесение дополнительных документов, касающихся вопросов организации и проведения государственных и муниципальных закупок.

✓Вы можете обратиться к разработчику системы «Государственные и муниципальные закупки. Справочник заказчика» на «Горячую линию» по телефону (831) 200-30-30, а также написать письмо на электронный адрес [tender@bravosoft.nnov.ru](mailto:tender@bravosoft.nnov.ru).

**Срок ответа по «Горячей линии» — три рабочих дня!**

# Приложение к июньскому номеру

## Раздел «Нормативно-правовые документы»

- Об утверждении Методических рекомендаций о порядке определения начальных (максимальных) цен государственных контрактов, заключаемых в интересах Министерства транспорта Российской Федерации на выполнение  
Приказ Минтранса России от 18.04.2012 N 99
- Разъяснение законодательства о размещении заказов в части указания субподрядчиков  
Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 16.10.2008 N АЦ/26667
- О включении сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в реестр недобросовестных поставщиков  
Приказ ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 02.04.2012 N 210
- О включении сведений о недобросовестных поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в реестр недобросовестных поставщиков  
Приказ ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 02.04.2012 N 211
- О федеральной контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг

Проект нормативного акта

Внесен в Государственную Думу 07.05.2012

- О направлении сведений о закупочной деятельности государственных корпораций (компаний), акционерных обществ с госучастием, федеральных государственных унитарных предприятий за счёт собственных и внебюджетных средств  
Письмо Минэкономразвития России от 29 мая 2012 N 5643-ЛА/Д28и
- О применении норм законодательства о размещении заказов при реализации региональных программ модернизации здравоохранения  
Письмо ФАС России (Федеральной антимонопольной службы) от 05.12.2011 N ИА/45240
- О разъяснении положений Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ  
Письмо Минэкономразвития России от 09 апреля 2012 г. N Д28и-400

## Раздел «Новые консультации экспертов»

- Надо ли передавать сведения о заключенных договорах по п.14.1 части 2 статьи 55-ФЗ №94-ФЗ на официальный сайт РФ?
- Что должны заключать филиалы государственного казенного учреждения: Договора или Государственные Контракты?
- Могут ли быть в одной организации две единых комиссии по размещению заказа? Как и какими документами это оформить?
- Является ли нарушением 94-ФЗ заключение договора с физическими лицами (тренерами) превышающим 100 тыс. руб. простым способом или данные услуги не подпадают под действие закона о закупках?
- Можно ли заключить доп. соглашение (к договору на поставку лекарственных средств) на изменение препарата, при этом меняется стоимость за ед. товара и кол-во, а сумма по договору остается неизменной?
- Возможно ли по заключенным договорам (на 1 квартал) заключить дополнительные соглашения на продление сроков поставки товара (продуктов питания), если по данным договорам продукты не выбраны в полном объеме и остались деньги согласно этих договоров?
- Имеет ли право учреждение своим решением снизить максимальную цену договора без изменения проекта (объемы работ и материалов остаются неизменными)?

- По решению ФАС был отменен запрос котировок (победитель определен, но договор не заключен), какие дальнейшие действия?
- Можно ли провести запрос котировок и в форме котировочной заявки не требовать указания конкретных продуктов и их цен, а указать одной строчкой: овощи свежие и зелень, количество и сумма общая?
- Может ли Заказчик отказаться от внесения изменений, предложенных Поставщиком, в договор?
- Имеем ли мы право не вносить изменения в проект договора, если поставщик предлагает иные условия его исполнения?
- Как должны расходоваться средства бюджета автономного учреждения, если они получены в виде субсидий?
- Можно ли выставить три аукциона, разбив закупки лекарственных средств по группам? Будет ли это нарушением закона?
- Возможно ли изменение цены контракта, заключенного по результатам запроса котировок цен, путем заключения дополнительного соглашения на уменьшение объема работ?
- Какой срок существует для размещения на электронной торговой площадке итогового протокола (по результатам рассмотрения второй части заявки), если аукцион не состоялся? Можно ли эти два протокола разместить в один день?

• Заключен договор с победителем запроса котировок ИП Ивановым И.И., после чего предприниматель прекратил деятельность. Может

ли он осуществлять поставки товара в качестве физического лица Иванова И.И.?

### **Раздел «Образцы и формы»**

- Договор (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Документация об ОАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Журнал регистрации заявок (запрос котировок на поставку хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Запрос о разъяснении положений ДООАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Заявка на участие в запросе котировок (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Извещение о проведении запроса котировок (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Извещение о проведении ОАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Итоговый протокол об ОАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Приказ о проведении запроса котировок (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)

- Приказ о проведении ОАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Протокол рассмотрения заявок на участие в ОАЭФ (аукцион не состоялся) (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в ОАЭФ (поставка комплекса телеинспекции) (223-ФЗ)
- Расписка в получении котировочной заявки (поставка хозяйственного инвентаря) (223-ФЗ)
- Техническое задание (поставка хозяйственного инвентаря)