

# ПОМОЩНИК ЮРИСТА

СПЕЦИАЛЬНОЕ ИЗДАНИЕ  
ДЛЯ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ  
СИСТЕМЫ «КОДЕКС»



№20 Октябрь 2012

## Уважаемые пользователи систем «Кодекс»!

В условиях экономической нестабильности особенно важно ощущать устойчивость партнеров.

«Кодекс» – Ваш надежный партнер.

Рады напомнить Вам, что вместе с поддержкой специалиста по обновлению Вашей системы, Вы получаете:

- ✓ Актуальные документы, ежедневно необходимые в работе
- ✓ Новые документы. Ведь в беспокойные времена процесс законотворчества не останавливается, а, напротив, становится более активным.

Благодарим Вас за сотрудничество с «Кодекс»!

В очередном номере «Помощника Юриста» мы, как всегда, предложим Вашему вниманию нужную и интересную информацию, познакомим Вас с самыми важными новостями законодательства, расскажем о новых и измененных документах и материалах, которые Вы найдете в Вашей системе КОДЕКС.

## СЕГОДНЯ В НОМЕРЕ

Новые документы	2
Наиболее важные документы, включенные в систему с 04.10.2012 по 17.10.2012	
Новое в законодательстве в связи с принятием этих и других документов	
Актуальная тема	11
«Бермудский треугольник» аутстаффинга в условиях правовой неопределенности	
Опыт экспертов	17
Календарь мероприятий	19

*Все вопросы по работе с системами вы можете задать по телефонам горячей линии:*  
г. Кемерово: 8 (3842) 67-31-51, 75-07-57,  
г. Новокузнецк: 8 (3843) 33-28-33  
ГК «СТАНДАРТ»  
ООО «Сибирский ЦНТД «Стандарт»  
ООО «Кодекс-Томь»  
[www.gk-standart.ru](http://www.gk-standart.ru)

## НОВЫЕ ДОКУМЕНТЫ




Мы рады предложить Вашему вниманию информацию о новых и измененных документах, которые Вы найдете в продуктах «Кодекс», установленных на Вашем компьютере.


<p><b>Полный перечень</b> новых и измененных документов Вы можете получить с помощью гиперссылки <a href="#">Все новые документы</a> на главной странице Вашей системы «Кодекс»</p>	<p>Ежедневно знакомиться с новостями законодательства Вы можете на сайте <a href="http://www.kodeks.ru">www.kodeks.ru</a> или <b>бесплатно</b>, оформив подписку на ежедневную рассылку новостей по электронной почте</p>
---	---


**Вашему вниманию предлагаются наиболее актуальные документы федерального законодательства, включенные в систему за период с 04.10.2012 по 17.10.2012**


### Статус документов обозначен специальными значками:

 документ вступил в силу, и действует


 О внесении изменения в статью 73 Уголовного кодекса Российской Федерации"  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 172-ФЗ


 О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 175-ФЗ


 О Фонде перспективных исследований  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 174-ФЗ


 О внесении изменений в статью 35 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и статью 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 173-ФЗ

 документ не вступил в силу

 О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 171-ФЗ

 О внесении изменений в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации"  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 170-ФЗ

 О внесении изменений в статью 23\_2 Федерального закона "О ветеранах"  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 169-ФЗ

 О внесении изменений в Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации"  
Федеральный закон от 16.10.2012 N 168-ФЗ

**Обратите внимание!** С каждым обновлением Ваша система дополняется новыми материалами законодательства и судебной практики, законопроектами, консультациями и комментариями, образцами документов и форм отчетности.

## **Новое в законодательстве в связи с принятием этих и других документов**

### **Обратите внимание!**

#### **Утверждено постановление о переносе выходных дней в 2013 году**

Постановлением Правительства РФ от 15 октября 2012 года N 1048 "О переносе выходных дней в 2013 году" предусмотрен перенос следующих выходных дней:

с субботы 5 января на четверг 2 мая;

с воскресенья 6 января на пятницу 3 мая;

с понедельника 25 февраля на пятницу 10 мая.

Таким образом, зимние каникулы продлятся с 30 декабря 2012 года по 8 января 2013 года, майские каникулы в общей сложности продлятся 9 дней - пять дней первомайские выходные и четыре дня - День Победы.

#### **Изменения в налоговое законодательство после внесения в Госдуму проекта бюджета по-прежнему будут возможны**

16 октября 2012 года Президент России подписал Федеральный закон от 16 октября 2012 года N 175-ФЗ. Данным законом до 1 января 2013 года приостанавливается действие положений Бюджетного кодекса России, которые запрещают внесение изменений в федеральные, региональные и местные нормативно-правовые акты о налогах и сборах менее чем за месяц до внесения проектов соответствующих бюджетов на следующий год в Госдуму РФ, законодательные и представительные органы власти субъектов РФ и муниципальных образований.

Аналогичные законы принимались и в 2009-2011 годах. Новый закон принят, в частности, в связи с тем, что проект федерального бюджета на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов уже внесен, а изменения в налоговое законодательство на ближайший год находятся в стадии принятия.

#### **Ужесточен порядок назначения судом условного осуждения**

Федеральным законом от 16.10.2012 N 172-ФЗ внесены изменения в статью 73 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Установлено, что условное осуждение не назначается:

а) осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста;

б) при совершении тяжкого или особо тяжкого преступления в течение испытательного срока при условном осуждении, назначенном за совершение умышленного преступления, либо в течение неотбытой части наказания, назначенного за совершение умышленного преступления, при условно-досрочном освобождении;

в) при опасном или особо опасном рецидиве.

Ранее было установлено, что условное осуждение не назначается только лицам, осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, не достигших четырнадцатилетнего возраста.

Закон вступит в силу с 28 октября 2012 года.

#### **Внесены изменения в перечень лиц, которые дают согласие на приватизацию жилого помещения**

Федеральным законом от 16 октября 2012 года N 170-ФЗ внесены изменения в статьи 2 и 11 Закона Российской Федерации "О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации", направленные на защиту права граждан на приватизацию жилого помещения.

В частности, из круга лиц, согласие которых требуется для приватизации жилого помещения, исключены граждане, имеющие право пользования данным жилым помещением, но не имеющие права на его приватизацию.

Также исключено указание на совместное проживание членов семьи, так как временное отсутствие не влечет за собой изменение прав и обязанностей по договору социального найма.

Закон вступил в силу 16 октября 2012 года.

#### **Уточнены требования к игорному заведению, букмекерским конторам и тотализаторам, а также установлены требования к казино и залам игровых автоматов**

Федеральным законом от 16.10.2012 N 168-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года N 244-ФЗ "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации".

Так, установлен минимальный срок банковской гарантии исполнения обязательств перед участниками азартных игр - 5 лет. Банковская гарантия продлевается или переоформляется в течение всего срока действия имеющейся у организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе лицензии на осуществление указанной деятельности и не может быть отозвана, в этих случаях банковская гарантия на соответствующий срок ее действия должна быть получена организатором азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе на день, следующий после окончания срока действия договора о предоставлении банковской гарантии. Ранее срок банковской гарантии был равен сроку действия имеющейся у организатора азартных игр в букмекерской конторе или тотализаторе лицензии на осуществление указанной деятельности.

Что касается требований к игорному заведению, то установлено, что в служебной зоне игорного

заведения (за исключением пунктов приема ставок букмекерской конторы и тотализатора) должны находиться в помещении для отдыха работников организатора азартных игр, специально оборудованное помещение для приема, выдачи и временного хранения денежных средств, помещение для организации службы безопасности игорного заведения. Кроме того, игорное заведение не может быть расположено в здании, строении, сооружении, в которых расположены физкультурно-оздоровительные и спортивные учреждения (за исключением букмекерских контор, тотализаторов, их пунктов приема ставок).

Требования к казино и залам игровых автоматов затрагивают их местоположение, площадь зоны обслуживания, установку игровых столов, игровых автоматов и пунктов приема ставок тотализатора и букмекерской конторы, а также служебную зону казино и зала игровых автоматов.

Требования к букмекерским конторам и тотализаторам дополнены положением о том, что в зоне обслуживания участников азартных игр в пункте приема ставок букмекерской конторы должна находиться касса букмекерской конторы, а в пункте приема ставок тотализатора - касса тотализатора. Также установлены требования к служебной зоне, уточнены права и обязанности организатора азартных игр в букмекерских конторах и тотализаторах.

#### **Внесены изменения в бухгалтерский учет в кредитных организациях**

Центральный банк России указаниями от 26 сентября 2012 года N 2883-У и 2884-У внес изменения в правила ведения бухгалтерского учета в кредитных организациях, а также уточнил некоторые вопросы по ведению бухучета отдельных операций.

Указания зарегистрированы в Минюсте России 15 октября 2012 года и вступают в силу с 2013 года.

#### **Обратите внимание!**

#### **Установлен порядок введения технического регламента о безопасности тракторов**

С 15 февраля 2015 года, со дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза "О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним" (ТР ТС 031/2012), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года N 60, выдача или принятие документов о соответствии продукции ранее установленным обязательным требованиям не допускается.

Решением Коллегии ЕЭК от 2 октября 2012 года N 181 установлено, что производство и выпуск в обращение продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными законодательством государства - члена Таможенного союза и Единого экономического пространства, при наличии документов о соответствии продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу технического регламента о безопасности тракторов, допускается до 15 марта 2017 года, а производство и выпуск в

обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия продукции допускается до 1 октября 2015 года. Обращение такой продукции допускается в течение срока годности (срока службы) продукции.

Решение опубликовано на официальном сайте Комиссии Таможенного союза [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru) 3 октября 2012 года.

#### **Обратите внимание!**

#### **Определен порядок введения технического регламента на смазочные материалы**

С 1 марта 2014 года, со дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза "О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям" (ТР ТС 030/2012), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года N 59, выдача или принятие документов о соответствии продукции ранее установленным обязательным требованиям не допускается.

Решением Коллегии ЕЭК от 2 октября 2012 года N 180 установлено, что производство и выпуск в обращение продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными законодательством государства - члена Таможенного союза и Единого экономического пространства, при наличии документов о соответствии продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза на смазочные материалы, допускается до 1 сентября 2015 года, а производство и выпуск в обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия продукции допускается до 1 сентября 2014 года. Обращение такой продукции допускается в течение срока годности (срока службы) продукции.

Кроме того, Решением утверждены перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента на смазочные материалы и стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований данного технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Решение опубликовано на официальном сайте Комиссии Таможенного союза [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru) 3 октября 2012 года.

#### **Ростехнадзор наделен дополнительными полномочиями**

Постановлением Правительства РФ от 11 октября 2012 года N 1037 внесены ряд изменений в Положение о Федеральной службе по экологическому,

технологическому и атомному надзору, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года N 401, в части наделения Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору дополнительными полномочиями в сфере атомной энергетики.

В частности, Ростехнадзор наделен правом определять особенности оценки соответствия продукции, в отношении которой устанавливаются требования, связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации и захоронения, разрабатывать, утверждать и вводить в действие руководства по безопасности при использовании атомной энергии (в пределах своей компетенции, а также участвовать в работе по аккредитации в области использования атомной энергии).

### **Обратите внимание!**

#### **Определен порядок введения технического регламента о безопасности взрывчатых веществ**

С 1 января 2014 года, со дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза "О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе" (ТР ТС 028/2012, принятого решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 года N 57, выдача или принятие документов о соответствии продукции ранее установленным обязательным требованиям не допускается.

Решением Коллегии ЕЭК от 2 октября 2012 года N 179 установлено, что производство и выпуск в обращение продукции в соответствии с обязательными требованиями, ранее установленными законодательством государства - члена Таможенного союза и Единого экономического пространства, при наличии документов о соответствии продукции указанным обязательным требованиям, выданных или принятых до дня вступления в силу технического регламента Таможенного союза о безопасности взрывчатых веществ, допускается до 15 февраля 2016 года, а производство и выпуск в обращение на таможенной территории Таможенного союза продукции, ранее не подлежавшей обязательной оценке (подтверждению) соответствия, без документов об обязательной оценке (подтверждении) соответствия продукции допускается до 1 января 2015 года. Обращение такой продукции допускается в течение срока годности (срока службы) продукции.

Кроме того, Решением утверждены перечни стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента о безопасности взрывчатых веществ и стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований данного технического регламента.

Решение опубликовано на официальном сайте Комиссии Таможенного союза [www.tsouz.ru](http://www.tsouz.ru) 3 октября 2012 года.

#### **Утвержден Административный регламент предоставления госуслуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств**

Административный регламент, утвержденный приказом Минтранса России от 9 августа 2012 года N 292, устанавливает сроки и последовательность административных процедур (действий) Росжелдора при осуществлении полномочий по предоставлению государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта и объектов транспортной инфраструктуры метрополитена, проведенной специализированными организациями в области обеспечения транспортной безопасности.

Срок оказания госуслуги - 30 дней. Для утверждения Росжелдором результатов оценки заявителями предоставляется обращение заявителя (в свободной форме) и результат проведенной оценки уязвимости в трех экземплярах: первый и второй экземпляры на бумажном носителе в виде текстового документа с графическими план-схемами, третий на магнитном носителе. Основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является:

- соответствие результатов проведенной оценки уязвимости требованиям приказа Минтранса России от 12 апреля 2010 года N 87 "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств";

- соответствие результатов проведенной оценки уязвимости требованиям приказа Минтранса России от 8 февраля 2011 года N 43 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта" или приказа Минтранса России от 29 апреля 2011 года N 130 "Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов метрополитена".

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 10 октября 2012 года.

### **Обратите внимание!**

#### **Утверждена Методика определения необоснованно высокой и необоснованно низкой цены услуги кредитной организации**

Вышеназванная Методика утверждена приказом ФАС России от 24 августа 2012 года N 548 в целях реализации Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Методика используется в случаях, требующих анализа и оценки цен на банковские услуги кредитной

организации, в том числе:

а) при рассмотрении дел по признакам нарушения статьи 10 Закона о защите конкуренции в части установления кредитной организацией (несколькими кредитными организациями, входящими в одну группу лиц), занимающей доминирующее положение, необоснованно высокой или необоснованно низкой цены на свои услуги;

б) при проведении исследований и мониторинга товарных рынков, в том числе, с целью выработки рекомендаций по предупреждению нарушений антимонопольного законодательства в форме установления, поддержания необоснованно высокой или необоснованно низкой цены на услуги кредитных организаций;

в) при выявлении ограничивающих конкуренцию соглашений и согласованных действий кредитных организаций.

Для выявления необоснованно высокой или необоснованно низкой цены на услуги кредитной организации осуществляется сопоставление исследуемой цены с конкурентной ценой банковской услуги и рассчитывается отклонение. Отличие исследуемой цены банковской услуги от конкурентной цены банковской услуги признается существенным, если отклонение в большую или меньшую сторону составляет не менее 20%. Существенное отличие исследуемой цены банковской услуги от конкурентной цены банковской услуги не влечет признание исследуемой цены банковской услуги необоснованно высокой, если эта цена не превышает сумму необходимых для ее оказания расходов кредитной организации.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 9 октября 2012 года.

**Определен уполномоченный орган по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности упаковки"**

Постановлением Правительства РФ от 9 октября 2012 года N 1033 установлено, что Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей является уполномоченным органом Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза "О безопасности упаковки".

**Внесены изменения в Инструкцию о порядке совершения таможенных операций в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу**

Решением Коллегии ЕЭК от 2 октября 2012 года N 183 внесены изменения в Инструкцию о порядке совершения таможенных операций в отношении

товаров для личного пользования, перемещаемых физическими лицами через таможенную границу, и отражении факта признания таких товаров не находящимися под таможенным контролем, утвержденную Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года N 311.

В частности, установлено, что таможенное декларирование транспортных средств для личного пользования, зарегистрированных на территории иностранного государства и временно ввезенных на таможенную территорию, при их обратном вывозе физическими лицами за пределы такой территории осуществляется декларантом путем подачи должностному лицу уполномоченного таможенного органа декларации (иного документа), оформленной (оформленного) при временном ввозе таких транспортных средств.

Также установлено, что в отношении товаров, которые приняты авиаперевозчиком к перевозке в сопровождаемом багаже с местом отправления на таможенной территории (за пределами таможенной территории) в место назначения за пределами таможенной территории (на таможенной территории) с промежуточной посадкой в месте убытия с таможенной территории (месте прибытия на таможенную территорию), если место отправления и место убытия или место прибытия и место назначения соответственно расположены на территории одного государства - члена Таможенного союза, законодательством такого государства могут быть установлены особенности совершения таможенных операций на территории такого государства, а также условия и требования к авиаперевозчикам, оборудованию и техническому оснащению мест убытия (мест прибытия), необходимые для совершения таких операций.

Решение вступает в силу с 1 января 2013 года.

**Утверждены формы отчетности сельхозпроизводителей за 9 месяцев 2012 года**

Минсельхоз России приказом от 17 сентября 2012 года N 505 утвердил формы отчетности товаропроизводителей агропромышленного комплекса за 9 месяцев 2012 года.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 8 октября 2012 года, рег. N 25626.

**Уточнены положения о реорганизации кредитных организаций в форме слияния и присоединения**

Положением Банка России от 29 августа 2012 года N 386-П, зарегистрированным в Минюсте 9 октября 2012 года, определен перечень сведений и документов, необходимых для осуществления государственной регистрации кредитной организации, создаваемой путем реорганизации в форме слияния, и государственной регистрации изменений, вносимых в устав (устава в новой редакции) кредитной организации в связи с реорганизацией в форме присоединения, порядок их представления и рассмотрения в Банке России, а также урегулированы особенности лицензирования деятельности кредитных

организаций при реорганизации в форме слияния и присоединения.

В частности, установлено, что за государственную регистрацию кредитной организации, созданной в результате слияния, или государственную регистрацию изменений, вносимых в устав (устава в новой редакции) кредитной организации, созданной в результате присоединения, за предоставление кредитной организации лицензии на осуществление банковских операций (при реорганизации в форме слияния) взимаются государственные пошлины в порядке и размерах, установленных законодательством Российской Федерации.

На основе присоединяемой кредитной организации (ее филиала, внутреннего структурного подразделения) может быть открыт филиал (внутреннее структурное подразделение) кредитной организации, к которой происходит присоединение. Соответствующее подразделение может быть открыто как до завершения реорганизации, так и одновременно с прекращением деятельности присоединяемой кредитной организации. При этом в первом случае открытие филиала (внутреннего структурного подразделения) может быть осуществлено в том числе по местонахождению присоединяемой кредитной организации (ее филиала, внутреннего структурного подразделения) в соответствии с требованиями Инструкции Банка России N 135-И при условии его расположения в отдельном, изолированном помещении и обеспечения раздельного ведения учета, хранения документов и ценностей открываемого филиала (внутреннего структурного подразделения) и присоединяемой кредитной организации (ее филиала, внутреннего структурного подразделения).

В соответствии с Инструкцией Банка России N 135-И юридические дела реорганизованных кредитных организаций передаются территориальными учреждениями Банка России по местонахождению указанных кредитных организаций в территориальное учреждение Банка России по местонахождению "Кредитной организации" в течение одного месяца с момента государственной регистрации "Кредитной организации" (при реорганизации в форме слияния) или государственной регистрации изменений, вносимых в устав (устава в новой редакции) "Кредитной организации" (при реорганизации в форме присоединения).

К кредитной организации, к которой произошло присоединение других кредитных организаций, либо кредитной организации, созданной в результате слияния кредитных организаций, не предъявляются требования по минимальному размеру уставного капитала, установленные для вновь создаваемых кредитных организаций.

Регистрация выпуска акций и отчета об итогах выпуска акций "Кредитной организации" при осуществлении реорганизации кредитных организаций в форме слияния и присоединения, а также

конвертация акций (долей) реорганизуемых кредитных организаций осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и нормативными актами Банка России.

Также Положением подробно регламентирован порядок подготовки документов для рассмотрения вопросов о реорганизации кредитных организаций в форме слияния и присоединения, порядок реорганизации кредитных организаций в форме слияния и в форме присоединения.

Положение Банка России от 29 августа 2012 года N 386-П официально опубликовано не было и в силу не вступило.

#### **Обновлены формы статотчетности для образовательных учреждений**

Росстат приказом от 27 августа 2012 года N 466 утвердил формы федерального статистического наблюдения за деятельностью образовательных учреждений, а также указания по их заполнению. С введением в действие новых форм утратят силу действующие формы статистической отчетности по данной тематике.

#### **Утвержден Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недр**

Приказом Минприроды России от 25 июня 2012 года N 162 утвержден Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства, строительство или реконструкция которых осуществляется на земельном участке, предоставленном пользователю недр и необходимом для ведения работ, связанных с использованием недр (за исключением работ, связанных с использованием участками недр местного значения).

Данным приказом признан утратившим силу приказ Минприроды России от 27 августа 2009 года N 268 "Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объектов, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых планируется в целях выполнения работ, связанных с использованием недр".

#### **Обратите внимание! Утвержден размер пособия по безработице на 2013 год**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 октября 2012 года N 1031 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2013 год" установлена минимальная величина пособия по безработице в размере 850 руб.,

максимальная - в размере 4900 руб.

### **Обратите внимание!**

**Утверждены крупный и особо крупный размеры прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ для целей привлечения к уголовной ответственности**

Постановлением Правительства РФ от 8 октября 2012 года N 1020 утверждены:

- крупный и особо крупный размеры прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ для целей статей 228\_3, 228\_4 и 229\_1 Уголовного кодекса Российской Федерации;

- крупный и особо крупный размеры для растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, для целей вышеназванных статей Уголовного кодекса Российской Федерации.

Данные статьи устанавливают ответственность за незаконные приобретение, хранение, перевозку, производство, сбыт, пересылку и контрабанду прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих прекурсоры.

Постановление вступает в силу с 1 января 2013 года.

**Утвержден перечень федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных давать предварительное согласие ОАО и дочерним хозяйственным обществам при осуществлении внешнеэкономической деятельности**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 11 сентября 2012 года N 1285 "О мерах по защите интересов Российской Федерации при осуществлении российскими юридическими лицами внешнеэкономической деятельности" Правительство РФ постановило, что уполномоченными давать предварительное согласие ОАО, включенным в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года N 1009 "Об утверждении перечня стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ", и их дочерним хозяйственным обществам на представление информации о своей деятельности, внесение изменений в договоры и отчуждение долей и прав являются федеральные органы исполнительной власти по перечню согласно приложению к постановлению Правительства РФ от 5 октября 2012 года N 1017.

Порядки выдачи предварительного согласия открытым акционерным обществам и их дочерним хозяйственным обществам на совершение данных действий должны быть утверждены федеральными органами исполнительной власти в 2-месячный срок.

**Утвержден Административный регламент предоставления госуслуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юрлицами и**

**индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг**

Приказом Роспотребнадзора от 19 июля 2012 года N 779 утвержден Административный регламент предоставления Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг согласно перечню, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2009 года N 584.

Приказ зарегистрирован в Минюсте России 3 октября 2012 года, регистрационный N 25589.

**Установлен порядок передачи активов управляющей средствами выплатного резерва компанией, с которой прекращается договор доверительного управления вновь назначенной компании**

Постановлением Правительства РФ от 4 октября 2012 года N 1009 утверждены Правила, определяющие порядок передачи активов, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании средствами выплатного резерва, с которой прекращаются (расторгаются) договор доверительного управления средствами выплатного резерва и договор доверительного управления средствами пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата, вновь назначенной государственной управляющей компании средствами выплатного резерва.

Передача активов, в которые инвестированы средства выплатного резерва и средства пенсионных накоплений застрахованных лиц, от государственной управляющей компании средствами выплатного резерва, с которой прекращаются (расторгаются) договоры доверительного управления, вновь назначенной государственной управляющей компании средствами выплатного резерва осуществляется по указанию Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам продажи товаров и оказания услуг**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 октября 2012 года N 1007 внесены изменения в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам продажи товаров и оказания услуг.

В частности, к таким актам Правительства Российской Федерации относятся: Правила продажи товаров по образцам; Правила бытового обслуживания населения в Российской Федерации; Правила оказания услуг общественного питания; Правила продажи отдельных видов товаров; Правила комиссионной торговли непродовольственными товарами; Правила продажи отдельных видов товаров, не подлежащих возврату или обмену на аналогичный товар других размера, формы, габарита,



фасона, расцветки или комплектации; а также Правила продажи товаров дистанционным способом.

Так, например, указанные изменения, которые вносятся в Правила бытового обслуживания населения в Российской Федерации, устанавливая, что контроль за соблюдением данных Правил осуществляет только Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей.

Изменения в Правила продажи отдельных видов товаров гласят о том, что более не будет допускаться разносная торговля пивом.

Кроме того, появляется условие об обязанности продавца довести до сведений покупателя информацию об энергетической эффективности товаров, в отношении которых требования о наличии такой информации определены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Следует обратить внимание и на изменения в особенности продажи текстильных, трикотажных, швейных и меховых товаров и обуви, а также на изменения в особенности продажи строительных материалов.

Постановление указывает на необходимость передачи товарного чека с указанием наименования товара, артикула, сорта (при наличии) для текстильных, трикотажных, швейных и меховых товаров и обуви, для строительных материалов - наименование товара, характеризующие его основные показатели и количество, если кассовый чек таких сведений по указанным товарам не содержит.

Документ в силу не вступил.

#### **Утверждена форма заявления о выдаче акцизных марок**

В Минюсте 3 октября 2012 года зарегистрирован приказ ФТС России от 10 сентября 2012 года N 1811, утвердивший форму заявления о выдаче акцизных марок.

В частности, в заявлении указывается полное наименование организации, ИНН, место государственной регистрации организации, банковские реквизиты, регистрационный номер, дата выдачи лицензии на закупку, хранение и поставки алкогольной и спиртосодержащей продукции и наименование органа, выдавшего лицензию.

Кроме того, в заявлении необходимо указать таможенную процедуру, под которую помещается маркируемая алкогольная продукция.

Приказ официально опубликован не был и в силу не вступил.

#### **Введены упрощенные формы отчетности для малого бизнеса**

Министерство финансов России приказом от 17 августа 2012 года N 113н утвердило формы

бухгалтерского баланса и отчета о прибылях и убытках для субъектов малого предпринимательства. Отчетность по новым упрощенным формам субъекты малого бизнеса смогут подавать начиная с отчетности за 2012 год.

Приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 4 октября 2012 года, рег. номер 25592.

#### **Установлены особенности оформления платежных поручений по отдельным операциям**

В Минюсте 4 октября 2012 года зарегистрировано указание Банка России от 13 августа 2012 года N 2863-У, установившее особенности оформления органами Федерального казначейства, финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), в которых открыты в установленном порядке лицевые счета участникам бюджетного процесса, юридическим лицам (их обособленным подразделениям), не являющимся в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации получателями бюджетных средств, и организациями, осуществляющими в соответствии с законодательством Российской Федерации операции по счетам, открытым им в подразделениях расчетной сети Банка России и кредитных организациях (их филиалах), платежных поручений на перечисление денежных средств, представляемых в подразделения расчетной сети Банка России и кредитные организации (их филиалы), когда клиентами в установленных законодательством Российской Федерации случаях по условиям своей деятельности не раскрывается информация о своих платежах.

Установлено, что клиенты заполняют платежные поручения в соответствии с правилами, определенными Положением Банка России от 19 июня 2012 года N 383-П "О правилах осуществления перевода денежных средств", с учетом следующих особенностей:

1. В реквизите 24 "Назначение платежа" указывается "Оформлено в соответствии с Указанием Банка России от 13 августа 2012 года N 2863-У";

2. Реквизит 8 "Плательщик" и реквизит 16 "Получатель" заполняются следующим образом:

- в случае, если в реквизите 5 "Вид платежа" указывается "срочно" или код при направлении платежного поручения в электронном виде, то реквизит 8 "Плательщик" и реквизит 16 "Получатель" заполняются в порядке, предусмотренном Положением Банка России N 383-П;

- в случае, если в реквизите 5 "Вид платежа" указывается "телеграфом", "почтой", иное значение, за исключением "срочно" или код при направлении платежного поручения в электронном виде, или значение не указывается, то в реквизите 8 "Плательщик" и в реквизите 16 "Получатель" указывается "Бюджетный".

Документ официально опубликован не был и в силу не вступил.

**Обратите внимание!**  
**Вместе с формой-4 ФСС необходимо сдать**  
**Сведения об аттестации рабочих мест**

ФСС России письмом от 2 октября 2012 года N 15-03-11/07-12612 рекомендовал страхователям вместе с отчетом по форме 4-ФСС за 9 месяцев 2012 года предоставить Сведения по аттестации рабочих мест по условиям труда и проведенным обязательным предварительным и периодическим медицинским осмотрам работников. Форма предоставления сведений приведена в приложении к письму.

При этом Сведения должны быть приведены по состоянию на 01.01.2012, а не на отчетную дату.

**Обратите внимание!**  
**Вступили в силу особенности маркировки**  
**впервые выпускаемой в обращение продукции и**  
**порядок информирования приобретателя**  
**(потребителя) о возможном вреде такой продукции**

Особенности маркировки впервые выпускаемой в обращение продукции, в том числе знаком обращения на рынке или знаком соответствия, и порядок информирования приобретателя, в том числе потребителя, о возможном вреде такой продукции и факторах, от которых он зависит, установлены постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 943.

На впервые выпускаемую в обращение продукцию должен быть нанесен знак соответствия или знак обращения на рынке, содержащие надпись "Впервые выпускаемая в обращение продукция". Данная маркировка продукции наносится в течение одного года с момента начала производства.

Кроме того, впервые выпускаемая в обращение продукция должна также содержать следующую информацию:

- надпись "Обязательная сертификация не осуществлялась", если эта продукция подлежит обязательной сертификации, но обязательная сертификация не осуществлялась;

- надпись "При принятии декларации о

соответствии не использованы доказательства, полученные с участием третьей стороны", если эта продукция подлежит декларированию соответствия на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, но изготовитель (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя) осуществил декларирование соответствия такой продукции на основании собственных доказательств;

- о возможном вреде этой продукции и факторах, от которых такой вред зависит.

Указанная информация должна содержаться на потребительской упаковке, этикетке, листке-вкладыше и (или) в сопроводительных документах, помещаемых в каждую потребительскую упаковку или прилагаемых к ней.

Также установлены требования к маркировке впервые выпускаемой в обращение продукции, которая не имеет упаковки и реализуется организациями розничной торговли. Информационная надпись в отношении неупакованной впервые выпускаемой в обращение продукции, реализация которой осуществляется организациями розничной торговли, должна доводиться до сведения приобретателя, в том числе потребителя, любым способом, обеспечивающим обоснованный выбор такой продукции.

Форма декларации о соответствии впервые выпускаемой в обращение продукции утверждена постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 942, которое было принято вместе с постановлением N 943.

Постановления Правительства РФ от 18 сентября 2012 года N 943 и N 942 вступили в силу 2 октября 2012 года. Особо отмечено, что сертификаты соответствия и декларации о соответствии, выданные (принятые) до дня вступления в силу постановления N 943, считаются действительными до окончания срока, установленного в них, в пределах срока годности или срока службы продукции, установленных в соответствии с российским законодательством. Продукция и (или) упаковка, выпущенные в обращение на территории России по указанным документам, перемаркировке знаком соответствия не подлежат.

## "Бермудский треугольник" аутстаффинга в условиях правовой неопределенности

Аутстаффинг, также называемый арендой персонала, или использованием "заемного труда", набирает небывалую популярность в России, а в мировой практике хотя и имеет широкое распространение, но по-прежнему воспринимается странами - членами Международной организации труда (МОТ) - The International Labour Organization (ILO) неоднозначно и настороженно. Бизнесмены выступают за аутстаффинг, а правозащитники и налоговые органы - против. Причины противоречий находятся в самой правовой природе данного явления.



Возникающие правоотношения образуют треугольник: одна сторона - работник, чей личный труд является предметом "займа", вторая - работодатель, заключивший трудовой договор с работником и третья - организация, не признаваемая работодателем, фактически пользующаяся личным трудом работника, но не имеющая с ним непосредственно договора, заключившая гражданско-правовой договор с компанией-работодателем. В российском законодательстве регулирование подобных трехсторонних отношений на сегодняшний день отсутствует.

В переводе с английского аутстаффинг (*out* - вне, *staff*- персонал) - это привлечение внештатных сотрудников к работе, в то время когда они числятся у другого работодателя по договору между работодателями. Одним из элементов аутстаффинга является возможность заменить внештатного сотрудника на другого при наличии претензий к его работе.

Необходимо отличать аутстаффинг от аутсорсинга. Аутсорсинг (от английского слова *outsourcing* - использование внешнего ресурса) не связан с физическим движением персонала из компании-работодателя в другую компанию, изменением для работника фактического места работы, поскольку по договору аутсорсинга передается не персонал, а отдельная функция или бизнес-процесс (например, поручается ведение бухгалтерского учета, юридическое сопровождение деятельности и др.), которую необходимо выполнять силами специализирующейся на оказании данных услуг компании.

Явлением одного смыслового ряда с аутстаффингом и аутсорсингом считается и фриланс. Фрилансер (от английского слова *freelancer* - *вольный копейщик, свободный копьеносец, наемник*; в переносном значении - *вольный художник*) может выполнять работу на нескольких работодателей одновременно, не состоя в штате и не имея рабочего места у кого-либо из них, как правило, ведет поиск нанимателя самостоятельно, не прибегая к услугам посредников - кадровых агентств.

На Западе наряду с фрилансом также имеет хождение термин временная работа (*temporary work* - англ.) или временная занятость (*temporary employment* - англ.). Временные работники могут работать как полный рабочий день, так и иметь частичную занятость, их также иногда называют сезонными (*seasonal* - англ.), договорными (*contractual* - англ.), временными (*interim* - англ.), "случайный" персонал (*casual staff* - англ.), то есть нанятый для конкретной работы или случая. К профессиям, которые зачастую нанимаются по схеме временных работников, относятся сиделки, осуществляющие уход за больными на дому, сезонные рабочие в сельском хозяйстве, моряки, летчики, рабочие строительных специальностей, консультанты по вопросам бухучета, права, архитектуры и др.

В России аутстафферами становятся рабочие буровых, моряки, строители, то есть в основном лица со средне-специальным или средним и начальным образованием, и в среде которых не имеет отклика профсоюзное движение, что делает данную группу работников более уязвимыми в области

гражданских прав. В судебной практике чаще истцами по трудовым делам становятся граждане с высшим образованием, которые имеют элементарную юридическую грамотность, позволяющую защитить себя при нарушениях трудовых прав со стороны работодателей.

Условия использования временного работника в мировой практике жестко регламентируются, устанавливаются сроки договоров с ним до 15 дней в США, до полугода в Бельгии. При превышении сроков работник автоматически становится постоянным.

Как мы знаем, согласно ст.58 Трудового кодекса РФ у нас предусматривается для временных работников срок действия договора до 5 лет.

Итак, аутстаффинг все-таки значительно отличается от перечисленных способов привлечения персонала на определенный срок. При аутстаффинге фактически работодатели между собой решают судьбу работника, не особенно интересуясь его согласием и желанием менять одно рабочее место на другое.

Доминантным признаком аутстаффинга является наличие с работником срочного или бессрочного трудового договора с одним работодателем, а фактическая занятость у другого работодателя.

Обычно в качестве работодателя выступает либо кадровое агентство, либо иная фирма, предлагающая услуги по предоставлению персонала в аренду, в лизинг, в займы.

Изначально аутстаффинг возник в период экономического спада в западных экономиках как способ оперативного решения вопросов увольнения и найма не слишком финансово обеспеченными работодателями, у которых недостаточно средств для предоставления стандартного социального пакета (медицинской страховки, оплаты различных расходов, в том числе на питание, проезд, обучение, проживание и др.), существующего для постоянного персонала. Мотивация работодателей - экономия времени на обработку вопросов, связанных с персоналом, и средств на социальных и налоговых выплатах.

В Россию аутстаффинг пришел позднее, в конце девяностых годов прошлого века, и приобрел несвойственные ему черты постоянной ротации кадров, связанной с излишней требовательностью работодателей к качеству персонала. Отмечается тенденция оказания давления на работника в различных формах со стороны работодателей, фактически получающих результат труда, с целью извлечения для себя сверхприбыли принуждением к сверхурочным, более интенсивным работам без отпусков и отгулов. Труд в России становится менее гарантированным, не защищаемым на судебном уровне, то есть постепенно выходит за цивилизованные рамки, несмотря на декларацию в ТК РФ социального партнерства двух сторон трудовых отношений.

Представляется, что прежде чем наша страна перейдет к массовому освоению аутстаффинга, рынок труда в России необходимо более жестко контролировать, а также законодательно регулировать то, что прямо не предусмотрено в трудовом законодательстве. Социальная безответственность российского бизнеса пока препятствует активному продвижению данного явления в предпринимательскую практику.

Не случайно Россия, состоящая в МОТ, не ратифицировала Конвенцию N 1811997 года "О частных агентствах занятости", вступившую в силу 10.05.2000, которая предоставляет возможность физическим и юридическим лицам нанимать работников исключительно с целью дальнейшего предоставления в распоряжение третьей стороне (заказчику). К данной Конвенции присоединились 23 государства: Алжир, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Испания, Италия, Литва, Марокко, Нидерланды, Панама, Польша, Португалия, Республика Молдова, Словакия, Суринам, Уругвай, Финляндия, Чешская Республика, Эфиопия и Япония. При этом напомним, что в МОТ состоит 185 стран-участниц. Иными словами, присоединившихся государств не более 12% от общего числа членов МОТ.

Постепенно дискуссия в МОТ относительно заемного труда от резко негативного отношения переходит к более нейтральному, что подтверждает пересмотр Конвенции МОТ N 961949 года "О платных бюро по найму", Конвенции МОТ N 341933 года "О платных бюро найма" и принятие вышеуказанной Конвенции МОТ N 1811997 года.

В дополнение к Конвенции N 181 МОТ была принята Рекомендация N 188 "О частных агентствах занятости", которая как минимум устанавливает принцип предварительного информирования работника об условиях найма до того, как он практически приступит к выполнению своих обязанностей.

С одной стороны, присоединение России к указанной Конвенции N 181 означало бы признание законности использования (легализации) заемного труда в нашей стране, что плохо сочеталось бы с конституционным статусом социального государства. С другой стороны, наличие хоть какого-то правового регулирования в данной сфере все же лучше, чем полное его отсутствие, поскольку независимо от признания или непризнания аутстаффинга легче работникам не становится, и все равно происходит его внедрение в бизнес-практику. Полагаем, что предпочтительнее законодательно ограничить злоупотребления работодателей в связи с аутстаффингом, чем полностью игнорировать заемный труд под предлогом его полного непризнания.

В правовой науке до сих пор спорят, какие правоотношения возникают по договору аутстаффинга: гражданско-правовые или трудовые либо это уникальный симбиоз гражданского и трудового законодательства.

Одни юристы ссылаются в обоснование легальности договоров об аутстаффинге на то, что действует принцип гражданского законодательства: что не запрещено, то разрешено, другие возражают им на это ст.11 Трудового кодекса РФ: в тех случаях, когда судом установлено, что договором гражданско-правового характера фактически регулируются трудовые отношения между работником и работодателем, к таким отношениям применяются положения трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права. Все работодатели (физические лица и юридические лица, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности) в трудовых отношениях и иных непосредственно связанных с ними отношениях с работниками обязаны руководствоваться положениями трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии со ст.16 Трудового кодекса РФ трудовые отношения между работником и работодателем возникают также на основании фактического допущения работника к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя в случае, когда трудовой договор не был надлежащим образом оформлен.

Таким образом, если компания-заказчик аутстаффинга допускает работника к исполнению трудовых обязанностей, предоставляет рабочее место, то между ними возникают фактические трудовые отношения, не оформленные трудовым договором надлежащим образом, а поскольку работник у другого работодателя числится по трудовому договору, у которого находится трудовая книжка на хранении, то у работника с компанией-заказчиком возникает внешнее совместительство (ст.60.1 Трудового кодекса РФ), регулируемое положениями главы 44 Трудового кодекса РФ.

При этом для работника неважно, что два работодателя договорились между собой на основании гражданско-правового договора, регламентирующего аутстаффинг, поскольку работник не является его стороной.

Исходя из норм действующего трудового законодательства, у работника возникают трудовые отношения с каждой из сторон договора аутстаффинга.

Примечательно, что заставить или иным образом принудить работника работать у другого работодателя компания-исполнитель ("заимодавец" наемного труда) не имеет права, поскольку в силу ст.2 Трудового кодекса РФ труд свободен и каждый свободно выбирает труд и свободно на него соглашается, распоряжается своими способностями к труду, принудительный труд и дискриминация запрещены. Данные принципы усиливаются содержанием ст.37 Конституции РФ. Как минимум условием работы у другого работодателя должно быть письменное согласие работника по аналогии с переводом на работу к другому работодателю в порядке ч.2 ст.72.1 Трудового кодекса РФ. В настоящее время перевод к другому работодателю прекращает трудовой договор (п.5 ч.1 ст.77 ТК РФ).

В связи с тем, что у компании-заказчика возникает обязанность по выплате заработной платы, которую она не выполняет по отношению к работнику, переключившая данную обязанность на другое лицо, которому за это выплачивает вознаграждение в объеме большем, чем заработная плата

работника, то возникает некоторая дельта между оплатой труда работника и прибылью, полученной от перепродажи данного труда "займодавцем" наемного труда.

Перепродажа способности к труду звучит как возврат к рабовладельческому строю, как отказ от демократических принципов, поэтому долгое время "заемный труд" вызывал неприятие у российских законодателей. Но все изменилось.

На сегодняшний день, без специального правового регулирования гражданско-правового договора аутстаффинга, как затрагивающего правоотношения в области труда, нарушаются требования трудового законодательства, прежде всего в части свободы выбора труда, в связи с чем такой договор необходимо считать ничтожным в силу ст.168 ГК РФ, как сделку, не соответствующую закону. Налоговые органы не только соглашались с данной оценкой договора аутстаффинга, но и пошли дальше, называя такие сделки противными правопорядку и нравственности.

Судебная практика по искам работников к работодателям сталкивается пока не в масштабном объеме с договорами аутстаффинга, поэтому каждое гражданское дело уникально, имеет свои региональные особенности и представляет для юристов особый интерес.

Вместе с тем в оценке правового характера отношений по аутстаффингу не имеется однородной судебной практики и единого подхода ввиду отсутствия разъяснений Пленума Верховного Суда РФ относительно труда работников в условиях "заемного труда". Одни суды исходят из фактических трудовых отношений с компанией, использующей "заемный труд", другие - из того, с какой конкретно организацией подписан работником трудовой договор.

Так, Новоуренгойским городским судом Ямало-Ненецкого автономного округа по гражданскому делу N 2-100/2012 было постановлено Решение от 23.01.2012, которым был удовлетворен иск прокурора г.Новый Уренгой в интересах работника к ООО "Компании "СибСтрой" о взыскании задолженности по заработной плате. Данный судебный акт был оставлен в силе апелляционным определением Судебной коллегии по гражданским делам Суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 02.04.2012 N 33-655/2012.

Как усматривается из мотивировочной части указанного апелляционного определения от 02.04.2012 суд второй инстанции согласился с законностью отклонения ходатайства ответчика, полагавшего необходимым рассматривать дело с привлечением компании, заключившей с ним договор аутстаффинга, в качестве соответчика.

Кроме того, судом был сделан вывод о том, что "обязанность по оплате труда работников ООО "Компания "СибСтрой", выполнявших работу в ООО "СибСтройСнаб" во исполнение заключенного между указанными обществами договора аутстаффинга, должен нести ответчик - ООО "Компания "СибСтрой", поскольку именно с указанным предприятием работники состоят в трудовых правоотношениях, при этом данная обязанность возложена на ответчика в силу трудового законодательства и трудового договора, заключенного с истцом. Договором аутстаффинга обязанность заказчика (ООО "СибСтройСнаб") по выплате заработной платы работникам ООО "Компания "СибСтрой" не установлена".

Исходя из мотивировочной части вышеназванного апелляционного определения, можно сделать два вывода о том, что, по мнению суда: 1) компания, фактически использующая "заемный труд", не является для работника работодателем; 2) в случае судебного спора компания, использующая "заемный труд", не является ответчиком и не несет никаких обязательств перед работником; 3) та, компания, которая оформила трудовой договор с работником, обязана соблюдать трудовое законодательство и осуществлять все выплаты, предусмотренные Трудовым кодексом РФ.

Другой пример. Согласно Кассационному определению Судебной коллегии по гражданским делам Саратовского областного суда от 27.05.2009, которым было отменено Решение Ленинского районного суда г.Саратова от 16 апреля 2009 по гражданскому делу N 2-383/2009 по иску гр. Михайлова А.В. к ИП Беленовой О.П., ООО "Социально-информационное агентство "Наш город" о возмещении материального ущерба, причиненного в результате ДТП, и постановлено новое решение с мотивировкой о том, что виновный водитель, управлявший транспортным средством, имевший трудовой договор с ООО "Социально-информационное агентство "Наш город", состоял в фактических трудовых отношениях с ИП Беленовой О.П., поскольку водитель был допущен ею к работе, действовал по ее заданию и под ее контролем. В соответствии с новым решением суда имущественный ущерб был взыскан с фактического работодателя.

Еще один прецедент из судебной практики. Определением Судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 08.12.2011 N N 33-37039/2011 Решение Чертановского районного суда города Москвы от 09.08.2011 по гражданскому делу N 2-2466/2011 было оставлено без изменения. Решением первой инстанции был удовлетворен иск ООО "Альт Телеком Трейдинг" к гр. Яковлеву П.Ю. о взыскании материального ущерба, причиненного компаниям, с которыми у истца были заключены договоры аутстаффинга, а с ответчиком у истца был заключен письменный трудовой договор и договор о полной материальной ответственности.

Таким образом, позиции Московского городского суда и Суда Ямало-Ненецкого автономного округа практически одинаковы, а их судебные акты близки по времени издания. Возможно, Саратовский областной суд, принявший раньше на пару лет свое определение, отражает более раннюю позицию судов в отношении оценки договора аутстаффинга, как не действующего на трудовые отношения, более поздние судебные определения демонстрируют более формальный подход: с кем подписан трудовой договор, тот и работодатель и неважно где фактически выполняет трудовую функцию работник.

Попытки примирить действующее трудовое законодательство с желанием работодателей пользоваться людьми как ресурсом без ограничений, меняя "отработанный материал" на "свежий потенциал", предпринимались неоднократно. Параллельно с законодательной инициативой легализации "заемного труда" наблюдается борьба правозащитников с данным явлением.

В связи с рассматриваемой нами темой вызывает особый интерес проект Федерального закона N 451173-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", согласно которому предлагается внести изменения, в том числе в Трудовой кодекс РФ. Например, в ст.56 Трудового кодекса РФ законодатель планирует дополнить нормой о том, что если "в соответствии с трудовым договором работник производит работу не для лица, заключившего с ним договор или фактически допустившего работника до работы, а для обслуживаемого этим лицом по договору гражданско-правового характера юридического лица или индивидуального предпринимателя, работодателем по этому трудовому договору признается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, для которого производится работа." (п.п.3 ст.3 проекта). Окончательно решать, кто является работодателем для работника - аутстаффера, будет суд.

Однакостораживает позиция, высказанная Правительством РФ относительно изменений в ст.56 Трудового кодекса РФ, в частности, в официальном отзыве на законопроект указано: "представляется целесообразным законодательно урегулировать особенности труда лиц, работающих у работодателя, осуществляющего оказание услуг по гражданско-правовым договорам между организациями с использованием труда своих работников на территории организаций заказчика, в отдельной статье главы 55 "Особенности регулирования труда других категорий работников" Трудового кодекса". Кроме того, Правительство РФ называет поправки в ст.56 Трудового кодекса РФ излишними. В целом доводы Правительства РФ строятся на отсутствии в законопроекте учета интересов работодателя.

В соответствии с постановлением Государственной Думы от 20.05.2011 N 5360-5 ГД законопроект N 451173-5 был принят в первом чтении, а его доработка будет осуществлена по принципу исключения возможности расширительного толкования положения о запрете "заемного труда", имея в виду исключительно запрет на использование механизмов "заемного труда" как способа уклонения работодателей от исполнения установленных законодательством Российской Федерации обязательств перед работниками.

Получается, "заемный труд" разрешат, если работодатель будет исполнять обязанности перед работником, а если будет уклоняться - то запретят в каждом конкретном случае в судебном порядке. По сути, запланировано дополнение главы Трудового кодекса РФ об особенностях работы некоторых категорий работников и только. Кроме как снижением гарантий работникам - аутстафферам такие законодательные инициативы не назовешь.

Иначе как официальным признанием "заемного труда", то есть аутстаффинга в России, и полной победой бизнеса над профсоюзами не назовешь. Отчего же тогда блокируется присоединение к Конвенции МОТ N 181? Видимо, после принятия поправок в Трудовой кодекс РФ такое присоединение станет ближайшей перспективой для нашего государства.

Таким образом, законопроект с идеей о пресечении "заемного труда" под воздействием Правительства РФ и фракции большинства в Государственной Думе превращен в его полную противоположность, а это означает, что работнику придется внимательно изучать трудовой договор при подписании и не соглашаться на то, чтобы его "перепродавали" неограниченное число раз. Отметим, что ограничений по количеству компаний-пользователей ни один законопроект не предлагает, что даст возможность работодателям "перезанимать заемный труд" бесконечное число раз: платить работнику копейки и сколачивать капиталы на перепродаже личного труда работника.

Дальнейшее обсуждение законопроекта по данным Примерной программы работы Государственной Думы произойдет в октябре 2012 года. Исход предсказуем: законодатель поддержит аутстаффинг в России.

А ведь еще восемь лет назад такая перспектива была невозможна. Вспоминается, что Комитет Государственной Думы по труду и социальной политике потерпел фиаско в Парламентских слушаниях 17.05.2004 по теме: "О перспективах ратификации Конвенции МОТ N 1811997 года о частных агентствах занятости и о концепции регулирования заемного труда", что отодвинуло дальнейшие обсуждения "заемного труда" на долгий срок.

В ходе той дискуссии начальником Управления конституционных основ трудового законодательства и социальной защиты Конституционного Суда РФ Нуртдиновой А.Ф. было высказано интересное мнение об ущербности и искусственности концепции заемного труда и отмечено, что "при использовании концепции "треугольника" - заемный работник - частное агентство занятости - предприятие-пользователь - происходит искусственное замещение фактических трудовых отношений, которые складываются между работником и предприятием-пользователем, на якобы трудовые отношения между частным агентством занятости и работником".

Соглашаясь с данной точкой зрения, добавим, что треугольник может превратиться в многогранник при наличии длинной цепочки предприятий-посредников, выступающих пользователями по договорам аутстаффинга. В такой цепочке работник рискует оказаться абсолютно безучастным, второстепенным и незащищенным персонажем.

*Заместитель Председателя Правления  
МКА "Право и Защита" В.С.Педченко*



**Эту и другие статьи Вы можете прочесть в разделе «Комментарии, статьи, консультации на тему «Право и экономика»**



Всем пользователям систем «Помощник Юриста» предоставляется бесплатная услуга - Линия профессиональной поддержки «Задай вопрос эксперту».

**Линия профессиональной поддержки «Задай вопрос эксперту» - это возможность получить индивидуальную консультацию по вопросам, возникающим в Вашей профессиональной деятельности, а также ознакомиться с мнением экспертов в формате «вопрос-ответ» о ситуациях, с которыми сталкиваются Ваши коллеги.**

*Ответы на вопросы публикуются в системах «Кодекс». Все материалы Вы можете найти в разделе «Законодательство в вопросах и ответах» (либо на ярлыке «Комментарии, консультации» при использовании Интеллектуального поиска).*

В газете «Помощник Юриста» мы публикуем наиболее интересные ответы экспертов «Линии профессиональной поддержки».

### **Продажа имущества ликвидируемого общества с ограниченной ответственностью**

**Вопрос:**

В ООО учредитель и директор - одно лицо (и по кадровым документам тоже). Директор уволился (учредитель остался). Может ли ООО существовать без директора (только с учредителем)? Если да, то кто имеет право подписи на данном предприятии?

**Ответ:**

В пункте 1 статьи 53 Гражданского кодекса РФ установлено, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы, действующие в соответствии с законом, иными правовыми актами и учредительными документами.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 08.02.98 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон N 14-ФЗ) общество может быть учреждено одним лицом, которое становится его единственным участником. Общество может впоследствии стать обществом с одним участником.

В силу статьи 39 Закона N 14-ФЗ в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно.

Пункт 2 статьи 40 Закона N 14-ФЗ: в качестве единоличного исполнительного органа общества может выступать только физическое лицо, за исключением случая, предусмотренного статьей 42 Закона N 14-ФЗ, в соответствии с которой общество вправе передать по договору осуществление полномочий своего единоличного исполнительного органа управляющему.

Пункт 3 статьи 40 Закона N 14-ФЗ предоставляет право действовать без доверенности от имени общества, в том числе представлять его интересы, единоличному исполнительному органу общества.

В силу статей 42 и 39 Закона N 14-ФЗ договор с управляющим следует подписывать единоличному участнику ООО.

Единственный участник ООО, не являясь его директором, не вправе действовать от имени ООО, представлять его интересы, совершать сделки и выдавать доверенности; генеральный директор обязан выполнять функции единоличного исполнительного органа до момента избрания нового руководителя (постановление ФАС Северо-Западного округа от 13 апреля 2011 года по делу N А42-3733/2010).

В постановлении ФАС Северо-Кавказского округа от 4 сентября 2007 года дело N Ф08-5757/2007 указано, что вследствие выхода директора из ООО к единоличному участнику в силу закона (статей 7, 39 Закона N 14-ФЗ) переходит право представлять общество без доверенности, а также все функции коллегиального и единоличного органа управления. До исключения из устава общества положения о том, что в систему его органов управления входит и директор, либо до назначения единственного участника на должность директора сведения о единственном участнике как директоре общества и лице, имеющем право представлять общество без доверенности, соответствуют действительности и не налагают на него иных обязанностей, кроме вытекающих из статуса единственного участника.

Таким образом, судебная практика на данную тему противоречива.

Подводя итог вышесказанному и опираясь на положения закона о том, что юридическое лицо приобретает гражданские права и принимает на себя гражданские обязанности через свои органы: ООО без директора существовать не может (за исключением периода времени до избрания нового директора, либо наделения единственного участника его полномочиями, либо до подписания договора с управляющей организацией или управляющим (индивидуальным предпринимателем)). В данном случае правом подписи будет обладать либо новый директор, либо единственный участник и директор в одном лице, либо управляющий.

*Каримова М.Д.,  
эксперт Линии профессиональной поддержки*

ДАТА	АДРЕС, КОНТАКТЫ	ТЕМА СЕМИНАРА / КУРСА ОБУЧЕНИЯ	ЛЕКТОР
<p>26 – 30 ноября</p> 	<p><b>Место проведения семинара:</b> Москва, ул. Донская, д.1</p> <p><b>Телефон:</b> +7 (495) 771-59-27; +7 (495) 772-91-97</p> <p><b>Email:</b> advert@m-logos.ru, info@m-logos.ru, pk@m-logos.ru</p> <p><b>Сайт:</b> www.m-logos.ru</p>	<p><b>Практические вопросы подготовки и ведения судебных дел: актуальные практические и процессуальные вопросы</b></p>	<p><b>Витрянский Василий Владимирович</b></p> <p><b>Цветков Игорь Васильевич</b></p> <p><b>Никитина Ольга Александровна</b></p> <p><b>Тай Юлий Валерьевич</b></p> <p><b>Бекещенко Эдуард Анатольевич</b></p> <p><b>Кульков Максим Анатольевич</b></p> <p><b>Щекин Денис Михайлович</b></p> <p><b>Курмаев Рустам Мусаевич</b></p>
<p>26 ноября</p> 	<p><b>Место проведения семинара:</b> Москва, ул. Бауманская, д.6, стр. 2.</p> <p><b>Телефон:</b> +7 (495) 978-55-22; +7 (495) 979-99-44</p> <p><b>Email:</b> m-3@fcaudit.ru, seminar@fcaudit.ru</p> <p><b>Сайт:</b> www.fcaudit.ru</p>	<p><b>Дробление бизнеса: правовые проблемы, защита от претензий налоговых органов</b></p>	<p><b>Евсеев Артем Анатольевич.</b> Заместитель директора по правовым вопросам компании КУЗЬМИНЫХ И ПАРТНЕРЫ (оказание услуг по налоговой оптимизации деятельности организаций), налоговый юрист.</p>
<p>15 ноября</p> 	<p><b>Место проведения семинара:</b> Москва, ул. Мишина, д. 56</p> <p><b>Телефон:</b> (495) 742-9198</p> <p><b>Email:</b> seminars@ib-finance.ru</p> <p><b>Сайт:</b> www.ib-finance.ru</p>	<p><b>Грамотное увольнение сотрудников. Что должен знать работодатель?</b></p>	<p><b>Зуйков Александр Константинович.</b> Юрист-консультант, ведущий преподаватель Правового информационного центра «Что делать Консалт».</p>